

**FORMATO EUROPEO  
PER IL CURRICULUM  
VITAE**



**INFORMAZIONI PERSONALI**

Nome e Cognome

**MARIA CRISTINA VACCARI**

**TITOLI DI STUDIO E  
PROFESSIONALI**

Laurea in Giurisprudenza presso l'Università degli Studi di Modena in data 06.03.89, titolo della tesi: "Amministrazione comunale e servizio pubblico statistico: una ricerca", votazione 110/110 e lode;

Dottorato di ricerca in Diritto Pubblico presso l'Università degli Studi di Bologna, esame per il conseguimento del titolo sostenuto in data 07.09.94, titolo della tesi: " Strumenti consensuali d'azione amministrativa: gli accordi di programma";

Borsa di studio per attività di ricerca post-dottorato in scienze giuridiche, di durata biennale (1995 - 1997), presso l'Università degli Studi di Verona, programma della ricerca: "Strumenti di coordinamento infrastrutturale e conferenza di servizi";

Abilitazione all'esercizio della professione di avvocato ottenuta presso la Corte d'appello di Bologna nella sessione 1991 con il voto complessivo di 326;

Iscrizione all'Albo degli Avvocati della Circonscrizione di Modena dal 29.10.2002;

Iscrizione all'Albo speciale per il patrocinio davanti alle giurisdizioni superiori dal 30.01.2015.

**ATTIVITÀ PROFESSIONALE**

Esercita la professione quale avvocato amministrativista.

Si è specializzata nella materia dei servizi pubblici locali, svolgendo attività di consulenza e attività di assistenza legale in contenziosi amministrativi per diversi Enti locali e in specie per Enti di governo degli ambiti territoriali ottimali per l'organizzazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione dei rifiuti urbani.

Nell'ambito della suddetta attività di consulenza si evidenzia in particolare quanto segue:

E' titolare di incarico per il supporto tecnico-specialistico per l'attuazione del Progetto "ARCA - Azioni di supporto per il raggiungimento delle Condizioni Abilitanti Ambientali" ai sensi di Convenzione sottoscritta tra Sogesid S.p.A. e il Ministero della Transizione Ecologia (MiTE); il supporto tecnico-specialistico viene reso in particolare nell'attuazione della Linea di Intervento L1 "Rafforzamento della capacità amministrativa e tecnica delle autorità competenti per la gestione e l'uso sostenibile della risorsa idrica", sub-linea A1.2 "Attuazione e implementazione dei piani in coerenza

con le azioni pianificate e i relativi cronoprogrammi di realizzazione, affidamento e gestione dei servizi e degli impianti” la cui competenza è posta in capo alla Direzione Generale per l’uso sostenibile del suolo e delle risorse idriche del MiTE;

È titolare di incarico per il servizio di supporto giuridico all’Agenzia territoriale dell’Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR) con riferimento sia all’attività di regolazione sia all’attività di organizzazione dei servizi pubblici locali di competenza (servizio idrico integrato e servizio di gestione dei rifiuti urbani);

Ha svolto (2015 e 2017- 2021) servizio di supporto giuridico in favore di ANCI Emilia-Romagna, finalizzato a fornire ai Comuni della regione strumenti di conoscenza e controllo dei servizi pubblici locali ambientali, con particolare riferimento ai seguenti temi:

- affidamenti del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani: interventi di adeguamento alla disciplina europea e procedure di nuovo affidamento secondo il modello organizzativo della gestione *in house providing*;
- interventi di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie dei Comuni per l'erogazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica;
- attività di regolazione e di organizzazione della gestione dello smaltimento dei rifiuti urbani e assimilati, con particolare riferimento alla gestione post operativa delle discariche e ai connessi profili economico finanziari;
- impiantistica smaltimento rifiuti urbani e attività di regolazione delle c.d. misure di mitigazione ambientale;
- procedure di affidamento dell'esecuzione di attività operative in subappalto a soggetti terzi per l'erogazione dei servizi;
- approvazione dei progetti degli interventi infrastrutturali del servizio idrico: profili procedimentali, con particolare riferimento al procedimento per conferenza di servizi, e connessi profili in materia urbanistica ed edilizia;
- concessioni al prelievo di acqua pubblica destinata ad uso consumo umano erogata mediante il servizio idrico integrato, con particolare riferimento ai profili relativi al procedimento di rilascio del titolo concessorio e alla procedura di V.I.A.;

Ha svolto (anni 2012 - 2014 e 2016) attività di consulenza e supporto giuridico in favore dell’Agenzia territoriale dell’Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR).

In particolare ha svolto prestazioni di consulenza sulla legislazione in materia di servizio idrico integrato e servizio gestione rifiuti urbani nonché di consulenza e assistenza nelle procedure di affidamento dei servizi, nella redazione dei relativi contratti, nella predisposizione degli atti di regolazione sulle materie di competenza dell’Agenzia. Si è occupata in specie dei seguenti temi:

- regime degli affidamenti del servizio idrico integrato e del servizio di gestione dei rifiuti urbani e adempimenti richiesti in materia agli Enti affidanti per l’adeguamento degli affidamenti in essere;
- procedure di nuovo affidamento dei servizi secondo i modelli della società mista e dell’*in house providing* - delimitazione dei bacini di affidamento - predisposizione dei relativi contratti di servizio;
- profili giuridici in materia di *assets* dei servizi pubblici locali;
- regolazione dell’attività di smaltimento dei rifiuti urbani;
- gestione post operativa delle discariche;
- indennità di disagio ambientale;
- definizione dell’attività procedimentale di controllo delle condotte dei gestori dei servizi - procedimenti di applicazione di penali per mancata realizzazione degli interventi programmati;
- profili applicativi delle tariffe dei servizi pubblici ambientali;
- regime giuridico in materia di società pubbliche di gestione dei servizi locali;
- regime dei titoli edilizi delle opere previste dai Piani d’ambito per la gestione del servizio idrico integrato;

- sanzioni amministrative per violazione delle disposizioni contenute nei regolamenti del servizio idrico e del servizio rifiuti;

Dal 2004 al 2011 ha prestato attività di consulenza e supporto giuridico in favore dell'Agenzia d'Ambito Territoriale Ottimale per i Servizi Pubblici di Modena, poi Autorità di Ambito provinciale di Modena, rispetto alla generalità dei compiti ad essa attribuiti dalla legge per l'organizzazione e la regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione dei rifiuti urbani. Si è occupata in specie dei seguenti temi:

- procedure di salvaguardia delle gestioni esistenti nel c.d. periodo transitorio e procedure di scelta dei gestori per l'affidamento dei servizi a regime, anche attraverso la redazione dei Piani d'Ambito e lo svolgimento dell'istruttoria sulle richieste di gestioni *in house*;
- delibera "quadro" prevista dal d.l. n. 138/2011, per la verifica della liberalizzazione del servizio rifiuti ovvero per l'attribuzione di diritti di esclusiva;
- redazione e aggiornamento dei contratti di servizio stipulati con i gestori e degli altri documenti contrattuali, quali le Carte dei Servizi e i Regolamenti dei Servizi;
- redazione e aggiornamento degli atti di regolazione, anche tariffaria, dei servizi;
- redazione di convenzioni stipulate tra l'Autorità ed altri soggetti (es.: Corpo Guardie Giurate Ecologiche Volontarie della Provincia di Modena);
- implementazione del sistema dei controlli delle gestioni definitive;
- coordinamento tra Agenzie d'Ambito ex l.r. Emilia Romagna n. 25/99, poi Autorità di Ambito, per il raggiungimento di una disciplina unitaria dei rapporti giuridici esistenti con i gestori operanti su più ambiti territoriali, anche in relazione al profilo della durata dei rapporti medesimi e della conseguente configurabilità della gara;
- rapporti con la Regione e con le Autorità di controllo, anche per la gestione dei relativi flussi informativi;
- costituzione della nuova forma di cooperazione tra Provincia e Comuni per l'esercizio delle funzioni relative ai servizi ambientali prevista dalla l.r. Emilia Romagna n. 10/2008 (in specie, per la redazione della relativa convenzione costitutiva) e per la successione tra l'Agenzia di Ambito e la suddetta nuova forma di cooperazione anche attraverso la gestione di un periodo transitorio;
- soppressione *ope legis* delle Autorità d'ambito territoriale (al 1° gennaio 2012) e processo di riallocazione delle funzioni;

Negli anni 2011 e 2012 ha prestato attività di consulenza e assistenza in favore dell'ATO Vicentino R.U. a supporto della redazione del Piano d'ambito della gestione dei rifiuti urbani e assimilati, occupandosi in particolare della predisposizione dei seguenti atti:

- Carta del servizio;
- Regolamento del servizio;
- schema di Contratto di servizio pubblico;

Dal 2005 al 2010 ha svolto attività di consulenza e assistenza in favore dell'Ipab "Opera Pia Ing. Carlo Stradi" di Maranello (MO) nell'ambito del piano di trasformazione per la costituzione dell'Azienda pubblica di servizi alla persona "Distretto di Sassuolo", con particolare riferimento ai relativi profili patrimoniali;

Nel 2009 ha svolto attività di consulenza e assistenza nell'ambito del "Progetto Comune Amico – Strategia e interventi per lo sviluppo del Progetto di semplificazione del Comune di Parma", a cura del prof. Marco Bombardelli, Università di Trento, occupandosi dei diversi profili della semplificazione dell'organizzazione amministrativa, dell'attività amministrativa procedimentale, della documentazione amministrativa e del coordinamento tra diverse amministrazioni pubbliche nell'ambito dei procedimenti complessi;

Nel 2008 ha svolto attività di consulenza in favore della Cooperativa Architetti e

Ingegneri – Urbanistica di Reggio Emilia (CAIRE) sugli accordi tra Amministrazione comunale e privato previsti dall'art. 18 della l.r. Emilia Romagna n. 20/2000, recante la "Disciplina generale sulla tutela e l'uso del territorio".

## ATTIVITÀ SCIENTIFICA

Ha pubblicato il contributo "Riflessioni sull'art. 18 della L.R. 20", in Notiziario dell'Archivio Osvaldo Piacentini, Reggio Emilia, n. 13, novembre 2009;

Ha pubblicato il contributo "Note intorno alla natura organizzativa degli accordi territoriali", in Atti del convegno, Perequazione territoriale: esperienze in corso alla luce della legge regionale 20/2000, Modena, 27 settembre 2002;

Nell'ambito delle giornate di studio "La riforma della pubblica amministrazione locale. Semplificazione amministrativa, organizzazione e controlli nell'Ente Locale nella riforma Bassanini", Università di Modena - Facoltà di Giurisprudenza in collaborazione con Isfod, 22-23-24 gennaio 1998, ha tenuto una relazione su "La semplificazione procedimentale: la conferenza di servizi e gli accordi di programma";

Ha pubblicato "La conferenza di servizi", Modena, 1999;

Ha frequentato il Corso "Attività amministrativa, informazione e riforma della pubblica amministrazione", tenutosi presso la Scuola di Specializzazione in Studi Amministrativi (S.P.I.S.A.) dell'Università di Bologna (8 marzo - 4 maggio 1996);

Ha ricevuto una borsa di studio per l'attività di ricerca post-dottorato in scienze giuridiche, di durata biennale (dal 31.12.95 al 30.12.97), presso l'Istituto di Diritto pubblico della Facoltà di Economia - Università degli Studi di Verona.

Referente scientifico: Prof. Girolamo Sciuillo.

Programma della ricerca: Strumenti di coordinamento infrastrutturale e conferenza di servizi;

Ha pubblicato il contributo "Forme associative e di cooperazione tra enti negli statuti comunali", in S. Gambino e G.P. Storchi (a cura di), Governo del Comune e Statuti. Una ricerca sulle scelte organizzatorie, Maggioli Editore, Rimini, 1993;

Negli anni 1988-89-90 ha fatto parte dell'unità operativa su "Gli apparati conoscitivi della pubblica amministrazione", diretta dal Prof. Sabino Cassese, nell'ambito del Progetto Finalizzato P.A. del C.N.R..

Ha, quindi, pubblicato il saggio "I servizi statistici comunali. Linee normative del settore, con riferimenti comparativi agli archivi statistici dei Comuni di Firenze, Modena e Mirandola", in M.P. Guerra (a cura di), Gli archivi del Comune. L'organizzazione dell'informazione nell'amministrazione locale, il Mulino, Bologna, 1994.

## ATTIVITÀ DIDATTICA

Dall'a.a. 2021/22 collabora, anche come componente delle Commissioni d'esame, all'insegnamento di Diritto amministrativo tenuto dal Prof. Dario Bevilacqua presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Modena e Reggio Emilia;

Dall'a.a. 2006/07 all'a.a. 2020/21:

- ha collaborato, anche come componente delle Commissioni d'esame, all'insegnamento di Diritto amministrativo tenuto dalla Prof.ssa Maria Paola Guerra presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Modena e Reggio Emilia;

- nell'ambito delle attività formative e didattiche della Scuola di Dottorato in Scienze Giuridiche e della Scuola di Specializzazione per le Professioni Legali presso l'Università di Modena e Reggio Emilia ha condotto seminari in materia di regolazione e organizzazione dei servizi pubblici locali;

Dall'a.a. 2010/2011 all'a.a. 2015/16:

- quale professore a contratto ha tenuto il corso di insegnamento di "Laboratorio contratti e appalti" presso il Dipartimento di Economia e management dell'Università di Trento;

Dall'a.a. 2007/08 all'a.a. 2010/11:

- quale professore a contratto ha tenuto un corso integrativo dal titolo "La disciplina del procedimento amministrativo" nell'ambito dell'insegnamento ufficiale di Diritto amministrativo tenuto dal Prof. Marco Bombardelli presso la Facoltà di Economia dell'Università di Trento;

A.a. 2004/05, 2005/06 e 2007/08:

- quale professore a contratto ha tenuto un corso integrativo dal titolo "Gestione dei servizi pubblici" nell'ambito dell'insegnamento ufficiale di Diritto pubblico dell'economia tenuto dal Prof. Marco Bombardelli presso la Facoltà di Economia dell'Università di Trento;

A.a. 2006/07:

- ha tenuto seminari sull'organizzazione dei servizi pubblici nell'ambito dell'insegnamento ufficiale di Diritto pubblico dell'economia tenuto dal Prof. Marco Bombardelli presso la Facoltà di Economia dell'Università di Trento;

A.a. 2003/04:

- quale professore a contratto ha svolto il corso ufficiale di Diritto amministrativo (II) presso la Facoltà di Economia dell'Università di Trento;

Dall'a.a. 1997/98 all'a.a. 2005/06:

- ha collaborato, anche come componente delle Commissioni d'esame, all'insegnamento di Diritto degli Enti Locali tenuto dalla Prof.ssa Maria Paola Guerra presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Modena e Reggio Emilia;  
- ha condotto presso la Facoltà di Giurisprudenza di Modena un seminario dal titolo "La semplificazione procedimentale nelle recenti riforme Bassanini";

Dall'a.a. 1992/93 all'a.a. 2001/02:

- ha collaborato, anche quale componente delle Commissioni d'esame, alla cattedra di Istituzioni di Diritto Pubblico presso la Facoltà di Economia dell'Università di Modena;  
- presso tale Facoltà ha tenuto vari seminari, dedicati ai profili organizzativi e funzionali della pubblica amministrazione;

A.a. 1998/99:

- quale professore a contratto, ha svolto il corso ufficiale di Istituzioni di Diritto Pubblico presso la Facoltà di Economia (Corso di Laurea in Economia e Gestione dei Servizi) dell'Università di Modena e Reggio Emilia;

A.a. 1993/94:

- nell'ambito delle attività formative e didattiche del Dottorato di ricerca in Diritto Pubblico presso l'Università di Bologna ha tenuto un seminario sul tema "Gli accordi nel diritto amministrativo";

A.a. 1991/92:

- ha collaborato, anche quale componente delle Commissioni d'esame, alla cattedra di Istituzioni di diritto pubblico tenuta dal prof. Silvio Gambino presso l'Università di Modena, Facoltà di Economia e Commercio;  
- ha tenuto, nell'ambito del Corso S.P.I.S.A. di Bologna, un seminario su: Gli accordi

organizzativi nella legge sul procedimento e nella legge di riforma delle autonomie locali;

- ha tenuto un'esercitazione presso l'Istituto di applicazione forense "Redenti" di Bologna - oggetto dell'esercitazione: Giurisprudenza costituzionale e profili organizzativi del Sistema statistico nazionale;

A.a. 1990/91:

- ha collaborato, anche quale componente delle Commissioni d'esame, alla cattedra di Diritto amministrativo tenuta dal prof. Marco Cammelli presso l'Università di Bologna, Facoltà di Giurisprudenza;

- ha preso parte, quale referente didattico, al ciclo di seminari dedicati alla "Disciplina generale del procedimento amministrativo - legge 7 agosto 1990, n. 241", tenuti presso la S.P.I.S.A., Università di Bologna, dove è stata anche componente delle Commissioni esaminatrici;

- ha tenuto un'esercitazione presso l'Istituto di applicazione forense "Redenti" di Bologna - oggetto dell'esercitazione: La c.d. occupazione acquisitiva d'immobile;

A.a. 1989/90:

- ha collaborato, quale componente delle Commissioni d'esame, alla cattedra di Diritto costituzionale tenuta dal prof. Marco Cammelli presso l'Università di Modena, Facoltà di Giurisprudenza.

Lì, 15 marzo 2023

Maria Cristina Vaccari

